

DELIBERAZIONE 4 NOVEMBRE 2010, NUMERO 73

Oggetto: dotazione organica e programmazione triennale del fabbisogno di personale (2010-2012)

LA GIUNTA COMUNALE

richiamati:

- l'articolo 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000, numero 267 (**TUEL**) e s.m.i.;
- il Titolo IV – *Organizzazione e Personale*, della Parte Prima del TUEL, con particolare riferimento: all'articolo 89, comma 5: *“gli enti locali nel rispetto dei principi fissati dal presente testo unico, provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti (...)”*;
- all'articolo 91, comma 1: *“gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, numero 68, finalizzata alla riduzione programmata della spesa di personale”*;
- il decreto legislativo 30 marzo 2001 numero 165 Norme Generali sull'Ordinamento del Lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche e s.m.i. (di seguito **d.lgs 165**) con particolare riferimento ai principi obiettivo elencati all'articolo 1, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, numero 165: *“Le disposizioni del presente decreto disciplinano l'organizzazione degli uffici e i rapporti di lavoro e di impiego alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, tenuto conto delle autonomie locali e di quelle delle regioni e delle province autonome, nel rispetto dell'articolo 97, comma primo, della Costituzione, al fine di:*
 - a) accrescere l'efficienza delle amministrazioni in relazione a quella dei corrispondenti uffici e servizi dei Paesi dell'Unione europea, anche mediante il coordinato sviluppo di sistemi informativi pubblici;*
 - b) razionalizzare il costo del lavoro pubblico, contenendo la spesa complessiva per il personale, diretta e indiretta, entro i vincoli di finanza pubblica;*
 - c) realizzare la migliore utilizzazione delle risorse umane nelle pubbliche amministrazioni, curando la formazione e lo sviluppo professionale dei dipendenti, garantendo pari opportunità alle lavoratrici ed ai lavoratori e applicando condizioni uniformi rispetto a quello del lavoro privato”*;
- l'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, numero 449;

richiamati inoltre:

- il **comma 557**, articolo unico, della legge 27 dicembre 2006 numero 296 come novellato dall'articolo 14 comma 7 del DL 78/2010 convertito con modificazioni dalla legge 122/2010: **“557. Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti**

sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:

a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;

b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;

c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali”;

- **l'articolo 19, comma 8**, della legge 28 dicembre 2001, numero 448: “a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, numero 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, numero 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate”;

- l'articolo 14, comma 7, del decreto legge 31 maggio 2010 numero 78 convertito con modificazioni dalla legge 122/2010, che introducendo il comma 557-bis dell'articolo unico della legge 296/2006 dispone che: “ai fini dell'applicazione della presente norma, costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione continuata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, numero 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente”;

- la deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Autonomie numero 15/AUT/2010/INPR del 22 giugno 2010 depositata il 30 giugno 2010 di approvazione delle linee guida, dei criteri e dei questionari riguardanti la relazione sul rendiconto per l'esercizio 2009 e con la quale la Corte dei Conti ha fissato le voci che compongono la spesa per il personale;

premesse che:

la giunta comunale con la deliberazione 13 novembre 2007 numero 78 aveva programmato il fabbisogno di personale 2008 - 2010 e rimodulato la dotazione organica **sopprimendo posti vacanti in misura pari allo 8,33%** rispetto a quanto previsto nella precedente deliberazione del 7 agosto 2006, numero 82;

- successivamente, con deliberazione 4 febbraio 2010 numero 13 l'esecutivo ha aggiornato la dotazione organica (**tagliando i posti vacanti di un ulteriore 3,03%**) introducendo le correzioni,

considerati i dipendenti usciti ed i dipendenti assunti, e valutati i fabbisogni dell'ente ed i vincoli di bilancio, ha programmato per il triennio 2010 – 2012 il fabbisogno di personale, come segue:

Dotazione Organica 4 febbraio 2010

Categoria	coperti	vacanti	impiego	accesso
B	10		tempo pieno	
B	1		tempo parziale 80%	
B		1	tempo parziale 50%	dall'esterno
C	11		tempo pieno	
C	2		tempo parziale 70%	
C		1	tempo pieno	dall'esterno
D	6		tempo pieno	
totali	30	2		

- mentre la spesa per il personale ha registrato l'andamento seguente:

Esercizio	Ammontare della spesa
2004	1.093.742,91
2006	1.168.231,79
2007	1.036.784,56
2008	1.147.070,94
2009	1.083.645,71
2010 (previsione)	1.081.855,85

ritenuto di modificare come segue la Dotazione Organica e la programmazione del fabbisogno di personale:

Categoria	coperti	vacanti	impiego	accesso
B	10		tempo pieno	
B	1		tempo parziale 80%	
B	-	4	tempo parziale 50%	dall'esterno
C	11		tempo pieno	
C	2		tempo parziale 70%	
C		1	tempo pieno	dall'esterno

D	6		tempo pieno	
D	1	0	tempo parziale 38,88% (16/36)	dall'esterno
totali	30	2		

dato atto che:

- la modifica proposta prevede la soppressione di un posto (vacante) di categoria B, part time 50%, valore economico (B1) = 8.622,36 euro;
- e l'introduzione di un posto di categoria D, part time 38,88% (14/36), di valore economico (D1) = 8.231,50 euro;
- la variazione ha una incidenza positiva, sul bilancio comunale e rispetto ai vincoli ex comma 557 della legge 296/2006, poiché il peso economico si riduce seppure lievemente: da euro 8.622,36 ad euro 8.231,50;
- la variazione è giustificata dalla volontà di programmare l'assunzione, a tempo parziale, di una unità presso l'Area Tecnica comunale al fine di potenziarne i servizi;
- si rammenta che il comune dispone della graduatoria del "*pubblico concorso per esami, per la copertura di un posto a tempo pieno ed indeterminato del profilo professionale di "Tecnico Comunale" - Area Tecnica, categoria D, posizione economica D1*" avviato con determinazione del 18 marzo 2009 e conclusosi con la vittoria dell'Architetto Dodesini, già responsabile dell'Area Tecnica, poi dimissionario;
- pertanto, senza oneri aggiuntivi, il comune attingendo dalla suddetta graduatoria potrebbe rinforzare l'organico dell'Area Tecnica, ovviamente nel rispetto del principio di contenimento del costo del personale;
- si rammenta che, nell'autunno del 2009, sono stati assunti i provvedimenti seguenti per contenere la dinamica di spesa: è stata modificata la convenzione dell'ufficio di Segretario comunale con un risparmio di circa 3.000 euro; il numero delle posizioni organizzative è stato ridotto di una unità, da 5 PO a 4 PO, per un risparmio di circa 13.500 euro;
- allo scopo di contenere il costo del personale, con deliberazione 20 maggio 2010 numero 27 il Consiglio comunale ha aderito all'ufficio tecnico unico sovracomunale coordinato dalla CM di Valle Sabbia, approvando lo schema di convenzione ex articolo 30 TUEL;
- i rappresentanti legali della CM e dei comuni di Casto, Paitone, Provaglio Val Sabbia, Vallio Terme e Villanuova sul Clisi, il 28 giugno 2010 hanno sottoscritto la suddetta convenzione, nonché il correlato accordo per l'utilizzo del personale (copia di tali atti – convenzione e accordo - è stata trasmessa dalla CM con nota del 28 luglio 2010, agli atti 29 luglio 2010 protocollo numero 6775);
- la gestione associata tra più enti locali, in forma di convenzione, produce sinergie positive, economie di scala ed abbatte i costi fissi unitari di servizio a vantaggio dell'efficienza, dell'efficacia, dell'economicità e della qualità dell'azione amministrativa;
- a regime l'ufficio unico sovracomunale, coordinato dalla CM ed affiancato da Secoval Srl, intende svolgere i seguenti servizi in favore dei comuni associati: global service manutentivo del patrimonio

comunale, progettazione LLPP, supporto al RUP, stime immobiliari, ricerca di finanziamenti regionali e/o comunitari, bandi di gara (predisposizione dei bandi e dei documenti per l'espletamento della gara), contratti (controllo ed acquisizione dei documenti necessari per la stipula del contratto), altri servizi di supporto;

- nei mesi scorsi, il comune di Villanuova sul Clisi ha già potuto beneficiare dei servizi offerti dall'ufficio tecnico unico, che ha distaccato presso la sede municipale una unità (Geometra R. Rizza), per circa 6 ore la settimana (si veda la deliberazione giuntale 41/2010);
- le forme associative, alla luce delle recenti novità normative (in particolare l'articolo 14, commi 25 – 31, del DL 78/2010 convertito con modificazioni dalla legge 122/2010) rappresentano ormai una soluzione obbligata per gli enti di minori dimensioni per poter continuare a garantire livelli accettabili di servizio per la cittadinanza;
- di conseguenza, al fine di contribuire attivamente e concretamente alla gestione associata dell'ufficio tecnico sovracomunale, l'esecutivo con precedente deliberazione, assunta in questa seduta (immediatamente eseguibile) ha approvato *“il comando dell'Architetto Fedele Mora presso l'ufficio tecnico unico sovracomunale con sede presso gli uffici della CM di Valle Sabbia, per 18 ore la settimana per mesi 25,5 con decorrenza dal 15 novembre 2010 scadenza 31 dicembre 2012, per lo svolgimento di tutte le attività proprie di tale ufficio, elencate in premessa e meglio precisate negli atti costitutivi dello stesso (convenzione ed accordo siglati il 28 giugno 2010)”*;
- si precisa che il comando di una unità, per 18 ore settimanali, consentirà al comune di *“rientrare”* del relativo costo che rimarrà a carico dell'ente utilizzatore: ufficio unico;

attestato che sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i preventivi pareri favorevoli espressi dai responsabili competenti in ordine alla regolarità tecnica ed in ordine alla regolarità contabile (articolo 49 del TUEL);

tutto ciò premesso, con voti unanimi favorevoli

DELIBERA

1. di approvare le premesse quali parti integrali e sostanziale del dispositivo;
2. di approvare la variazione della Dotazione Organica dell'ente il cui risultato finale è esposto in narrativa;
3. di approvare, per le finalità di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, numero 449 (*programmazione triennale del fabbisogno di personale*), la copertura dei posti previsti in Dotazione Organica e vacanti entro il 31 dicembre 2010, demandano al Segretario Comunale gli adempimenti relativi, fermi restando i vincoli di bilancio, nonché le limitazioni imposte di volta in volta dalla normativa statale;

4. di dare atto che sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i preventivi pareri favorevoli espressi dai responsabili competenti in ordine alla regolarità tecnica ed in ordine alla regolarità contabile (articolo 49 del TUEL).

Inoltre, l'esecutivo, valutata l'urgenza imposta dalla volontà concludere tempestivamente il procedimento, con ulteriore votazione in forma palese, all'unanimità

DELIBERA

di dichiarare immediatamente eseguibile la presente (articolo 134, comma 4, del TUEL).