

Comune di Villanuova sul Clisi

Provincia di Brescia

Via Chiesa 14 – 25089 Villanuova Sul Clisi (Brescia), codice fiscale 00847500170, partita IVA 00581990983. Telefono 0365 31 161 – 162,
www.comune.villanuova-sul-clisi.bs.it

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione numero 37

Oggetto: affidamento dei servizi alla persona alla Comunità Montana di Valle Sabbia (Centro Servizi, SAD, Asilo Nido)

L'anno **duemiladieci**, il giorno **martedì venti** del mese di **luglio**, alle ore **18.00**, nella sala delle adunanze, si riunisce l'organo consiliare. Sono presenti:

	Presente	Assente
Comincioli Ermanno	1	
Barezzani Carlo	1	
Battaglia Marco	1	
Belli Bortolo	1	
Braga Angelo	1	
Cocca Franco	1	
Dusi Caterina	1	
Maccarinelli Mariacristina	1	
Taiola Costanzo	1	
Tellaroli Ignazia		1
Torchiani Eugenio	1	
Zanardi Michele	1	
Gereloni Ignazio	1	
Lombardi Ivana	1	
Pavoni Luca	1	
Ravera Gianpaolo	1	
Vivenzi Gianluca	1	
Totale	16	1

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza il Segretario Comunale, Dottor Omar Gozzoli, il quale provvede alla stesura del processo verbale (articolo 97, comma 4, lettera a) del TUEL).

Visto il numero dei Consiglieri presenti il Sindaco, Professor Ermanno Comincioli, dichiara aperta la seduta per l'esame dell'oggetto di cui sopra.

Oggetto: affidamento dei servizi alla persona alla Comunità Montana di Valle Sabbia (Centro Servizi, SAD, Asilo Nido)

Il Sindaco, Professor Ermanno Comincioli, avvia la discussione.

L'Assessore Eugenio Torchiani espone le motivazioni in particolare della proposta di affidare la gestione dell'asilo nido comunale alla Comunità Montana di Valle Sabbia: *“Nell'anno scolastico 2009-2010 la presenza media di bambini al nido è stato di circa 18-19 al giorno.. Durante l'anno una delle educatrici, per motivi di salute, è stata opportunamente trasferita agli uffici comunali (di fatto non può più svolgere l'attività di educatrice). In tali condizioni, mancando una educatrice, per il prossimo anno avremmo potuto garantire una sola sezione del nido”. “Intenderemmo destinare preferibilmente le educatrici rimanenti alla gestione della sezione primavera della scuola materna comunale ed affidare in nido alla CM”. “Affidando il nido alla CM possiamo ampliare il servizio garantendo l'apertura dalle 7.30 sino alle 18.00 ed accogliere anche i bimbi di soli 6 mesi (prima accoglievamo solo i bimbi di almeno un anno)”*.

Il Consigliere Ignazio Gereloni chiede se il personale del nido sarà destinato alla sezione “primavera” della scuola materna.

L'Assessore Torchiani spiega che la volontà dell'amministrazione è quella di formare un “*team*” tra le cinque dipendenti a disposizione: 3 maestre e 2 educatrici. *“Il gruppo, anche autogestendosi, deve garantire le sezioni della materna e la sezione primavera. In pratica 5 unità per 3 sezioni”*. *“In questo modo sarà anche possibile, distaccare a rotazione, una maestra o una educatrice per il sostegno ad personam dei ragazzi disabili”*.

Il Consigliere Ignazio Gereloni chiede se sia stata sondata, presso il Dirigente Scolastico Dottor Cocca, la possibilità di ampliare la scuola materna statale di ulteriori 2 sezioni, per poi addivenire alla chiusura della materna comunale, destinare il personale al nido potenziando questo servizio.

L'Assessore Torchiani dichiara che: *“non c'erano i tempi tecnici per realizzare questa soluzione. In ogni caso, il Dirigente scolastico non poteva garantire l'iscrizione alla materna statale di tutti i bambini che oggi frequentano la materna comunale, qualora avessimo deciso di chiuderla.. Il Dirigente non poteva garantire l'apertura di due nuove sezioni: la decisione spetta al Provveditore”*.

Il Sindaco ribadisce che *“nonostante il Dirigente scolastico si sia reso disponibile, questi non poteva assicurare l'apertura di due nuove sezioni alla materna statale perché la decisione è di competenza del solo Provveditore”*.

Il Consigliere Bortolo Belli rammenta che molti genitori hanno chiesto di mantenere la materna comunale per le modalità educative praticate e la qualità dei servizi offerti.

Il Consigliere Mariacristina Maccarinelli dichiara che *“è volontà politica del gruppo di maggioranza quella di mantenere la gestione della materna comunale”*.

Il Consigliere Vivenzi si dichiara favorevole alla gestione della Comunità Montana del SAD e del Centro Servizi. Per l'Asilo Nido invece vorrebbe astenersi, di conseguenza – non potendosi separare le votazioni - si asterrà dalla deliberazione.

Il Consigliere Ignazio Gereloni preannuncia il voto contrario. Ritiene che l'amministrazione non sappia ancora come riutilizzare il personale del nido. *“Non è possibile trasformare educatrici in assistenti ad personam”*. *“L'amministrazione sta esternalizzando tutti i servizi”*.

Al termine:

IL CONSIGLIO COMUNALE

richiamati:

- l'articolo 42, comma 2, lettera e) del decreto Legislativo 18 agosto 2000, numero 267 (TUEL) e s.m.i., per il quale competono al Consiglio Comunale: *“organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni ed aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'Ente Locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione”*;
- l'articolo 27 del medesimo TUEL che qualifica le comunità montane *“unioni di comuni ... montani e parzialmente montani”*;
- l'articolo 32 del TUEL secondo il quale *“le unioni di comuni sono enti locali costituiti ... allo scopo di esercitare congiuntamente una pluralità di funzioni”*

premessi che:

- il Comune di Villanuova sul Clisi sin dal 2007 (deliberazione consiliare 31/2007) ha affidato alla Comunità Montana di Valle Sabbia i servizi di refezione scolastica, servizio pasti a domicilio e di mensa per i centri di aggregazione diurni;
- visti i positivi risultati realizzati attraverso la gestione della Comunità Montana, nonché la normativa richiamata, nella seduta odierna (deliberazione precedente - numero 36) questo consiglio comunale ha rinnovato l'affidamento di tali servizi alla stessa Comunità Montana;
- per l'esercizio dei suddetti servizi la Comunità Montana di Valle Sabbia si avvale della società consortile Valle Sabbia Solidale Scrl, della quale il comune di Villanuova sul Clisi è proprietario di una quota del capitale dello 1,75% (si rammenta che con deliberazione 42/2009 il consiglio comunale ha deliberato la sottoscrizione dell'aumento di capitale della società);

- la proprietà del capitale della società consortile Valle Sabbia Solidale (Società senza fini di lucro per la gestione dei servizi sociali e socio-sanitari) è così ripartita: 51% Comunità Montana della valle Sabbia, 27% comuni del "Distretto 12" e restante 22% soci consorti del privato sociale selezionati attraverso procedure ad evidenza pubblica (ex articolo 113, comma 5, lettera b) del TUEL);
- lo statuto sociale, nonché i regolamenti adottati, consentono alla società consortile Valle Sabbia Solidale l'affidamento diretto della gestione di servizi (cd. *in house providing*) ai "soci consorti";
- visti i buoni risultati ottenuti attraverso la gestione sovracomunale dei servizi suddetti, l'amministrazione ha inteso affidare alla Comunità Montana ulteriori servizi di carattere sociale: **centro servizi, sad e asilo nido**;
- a tale scopo, Valle Sabbia Solidale Scrl ha predisposto un "*progetto di gestione*" dei servizi suddetti, progetto che alla presente si allega a formarne parte integrante e sostanziale;

premesse inoltre che:

- in particolare per l'affidamento sovracomunale dell'asilo nido, considerato che detto servizio occupa dei dipendenti comunali, l'Area Finanziaria ha elaborato due schede per raffrontare il rapporto tra entrate ed uscite a carico dell'ente della gestione attuale (preconsuntivo esercizio 2010 attuale) e nel caso di attribuzione all'unione Comunità Montana (preventivo esercizio 2010 affidamento);
- le schede, che alla presente si allegano a formarne parte integrante e sostanziale, dimostrano un minor disavanzo nel caso di gestione affidata alla Comunità Montana: - 118.630 euro la gestione comunale diretta; - 109.261 euro la gestione della Comunità Montana;
- nell'incontro che si è tenuto il 1° luglio 2010 alle 16.20 presso la sala consiliare (presenti le RSU: Baga, Pasini, Ragnoli e Bontempini; i rappresentanti sindacali territoriali: Drera e Squassina; il Sindaco Comincioli e gli Assessori Torchiani e Cocca; il Responsabile dell'Area dei Servizi alla Persona, Di Marzio ed il Segretario comunale, Gozzoli) le parti hanno condiviso l'intenzione dell'amministrazione di destinare le educatrici dell'asilo nido alla gestione della cd. "*sezione primavera*" della scuola materna comunale, con la volontà di costituire un sorta di "*team*" tra le maestre della scuola materne e le educatrici (ex nido) per la gestione di circa 58 bimbi ripartiti tra le 5 unità; le parti, pertanto, hanno valutato la possibilità che a rotazione maestre ed educatrici siano distaccate per l'assistenza *ad personam* di bimbi disabili. Tale soluzione consentirebbe un ulteriore risparmio di spesa per la cassa dell'ente che sino ad oggi ha appaltato all'esterno il servizio di assistenza *ad personam*;
- in ogni caso, l'amministrazione ritiene possibile che maestre ed educatrici, anziché svolgere i servizi di assistenza *ad personam*, possano gestire a turnazione l'apertura prolungata sino alle 18.00 della scuola materna (anche questa soluzione permetterebbe un risparmio, considerato che il cd. extra orario sino ad oggi è stato appaltato);

valutata l'opportunità di approvare il progetto allegato per la gestione del centro servizi, sad e asilo nido (ipotesi C: apertura 7.30 – 18.00 senza pasti e pannolini) tramite la Comunità montana della

Valle Sabbia la quale evidentemente potrà avvalersi, per tali finalità, della suddetta società operativa (ferme restando le condizioni elaborate dalla giurisprudenza comunitaria) allo scopo di beneficiare delle sinergie positive, delle economie di scala, della professionalità e degli standards di qualità che la gestione associata di più servizi da parte di un unico soggetto possono garantire, mentre il Comune di Villanuova sul Clisi, operando singolarmente e direttamente, non potrebbe produrre;

attestato che sulla proposta, della presente deliberazione, è stato preventivamente acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed in ordine alla regolarità contabile espressi dai responsabili competenti (articolo 49, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, numero 267);

ciò premesso, votando in modo palese (alzando la mano) con **dieci voti favorevoli**, **un voto contrario** (Gereloni) e **cinque consiglieri astenuti** (Maccarinelli, Lombardi, Pavoni, Ravera e Vivenzi):

DELIBERA

1. di approvare il progetto allegato per la gestione del centro servizi, sad e asilo nido (ipotesi C: apertura 7.30 – 18.00 senza pasti e pannolini);
2. di trasferire ed affidare alla Comunità Montana di Valle Sabbia, quale unione di comuni montani, la gestione dei servizi e secondo le prescrizioni del progetto di cui al punto precedente;
3. di dare atto che la Comunità Montana di Valle Sabbia per la materiale gestione dei servizi potrà avvalersi dell'attività di Valle Sabbia Solidale Scrl;
4. di dare atto che sulla proposta della presente deliberazione è stato preventivamente acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed in ordine alla regolarità contabile espressi dai responsabili competenti (articolo 49, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, numero 267).

Inoltre il Consiglio Comunale, considerata l'urgenza imposta dalla volontà di concludere tempestivamente il procedimento, con ulteriore votazione in forma palese (alzando la mano), con **dieci voti favorevoli**, **un voto contrario** (Gereloni) e **cinque consiglieri astenuti** (Maccarinelli, Lombardi, Pavoni e Ravera e Vivenzi):

DELIBERA

di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del TUEL.